CONTROLES SANITARIOS EN LA IMPORTACIÓN DE ALIMENTOS: CAMBIOS QUE SE PRODUCIRÁN CON EL REGLAMENTO (UE) 2017/625

04 de abril de 2018

Fernando Riesco Rodríguez

Subdirección General de Sanidad Exterior

AUTORIDADES COMPETENTES : CONTROL OFICIAL PROD. ALIMENTICIOS IMPORTADOS DE TERCEROS PAÍSES



- Controles veterinarios/sanitarios: Sanidad Exterior (MSCBS)
- Controles fitosanitarios: Sanidad Vegetal (MAPA)
- Controles de calidad comercial, CITES: SOIVRE

SANIDAD EXTERIOR

Autoridad central competente: SG SANIDAD EXTERIOR

Servicios periféricos de Sanidad Exterior: Áreas, Dependencias y Oficinas de Sanidad y Política Social integradas en las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno en las diferentes comunidades autónomas y en las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla

LISTA DE PROD. SUJETOS A CONTROL POR LOS SERVICIOS DE INSPECCIÓN DE SANIDAD EXTERIOR

1. Cualquier producto tanto de origen animal (POA) como no animal (PONA) destinado a consumo humano

2. Peces y moluscos vivos y sus huevos y gametos, cuando se destinen a consumo humano inmediato o previa transformación complementaria, así como los destinados a centros de depuración, centros de expedición y empresas similares antes del consumo humano

3. Insectos vivos y sus partes para consumo humano

4. Crustáceos vivos para consumo humano directo

5. Materias primas de origen animal, incluidos los subproductos, destinadas a la industria alimentaria, farmacéutica, cosmética o de productos sanitarios

LISTA DE PROD. SUJETOS A CONTROL POR LOS SERVICIOS DE INSPECCIÓN DE SANIDAD EXTERIOR

6. POA y PONA que se mandan a particulares en pequeños envíos o se piden a distancia (incluido el comercio electrónico) y se envían al consumidor o que forman parte del equipaje personal de los viajeros en tránsito internacional

7. Biocidas (excepto uso clínico, personal o en explotaciones agropecuarias) y fitosanitarios

8. Materias contumaces (cabello humano, ropa y calzado usado)

9. Sangre y componentes sanguíneos para uso transfusional

TODOS LOS PAÍSES Y TERRITORIOS TERCEROS (INCLUIDO CEUTA Y MELILLA)

EXCEPCIONES: Noruega, Andorra, San Marino, Suiza, Liechtenstein, Islas Feroé e Islandia (salvo disposición de la Unión indique lo contrario)

REGLAMENTO (UE) 2017/625: IMPORTACIONES

Capítulo V- *Controles oficiales de los animales y mercancías que se introduzcan en la Unión*

- Sección I – Mercancías no sujetas a controles en los puestos de control fronterizos (BCPs) Arts. 44 a 46
- Sección II – Mercancías sujetas a controles oficiales en los BCPs Arts. 47 a 64
- Sección III – Medidas en caso de incumplimiento Arts. 65 a 72
- Sección IV – Autorización de los controles previos a la exportación Arts. 73 y 74
- Sección V – Cooperación entre autoridades Arts. 75 y 76
- Sección VI – Medidas específicas Arts. 77

IMPORTACIONES:

- **ACTOS DELEGADOS: Arts. 45(4), 47(3), 50(4), 51, 53(1), 62(3), 64(2 y 5) y 77(1 y 2)**
- **ACTOS DE EJECUCIÓN: Arts. 47(2), 52, 54(3 y 4), 58, 60(2), 64(4), 65(6) y 73(1 y 5)**

- CERTIFICACIÓN OFICIAL (Arts. 86 a 91)
- TASAS (Arts. 78 a 83)
- LABORATORIOS DE CONTROL OFICIAL (Arts. 37 A 42)
- PLAN DE CONTROL PLURIANUAL (Arts. 109 a 114)
- SISTEMA DE GESTIÓN LA INFORMACIÓN SOBRE CONTROLES OFICIALES: IMSOC (Arts. 131 a 136)
- ASISTENCIA Y COOPERACIÓN INTERADMINISTRATIVA (Arts. 102 a 108)

NOVEDADES

- **Sistema integrado común de controles oficiales en los BCP que sustituye a los actuales marcos de control fragmentarios**
- **Modelo único de documento sanitario (DSCE/CHED)**
- **Cambio en la denominación de los puntos de control: Puestos de control fronterizo (BCP) y Puntos de control**
- **Modificación en el procedimiento de designación de los puestos de control**
- **Establece un marco que posibilita la certificación electrónica**

NOVEDADES

- **Obligación de introducir toda la información sobre la partida en IMSOC.**
- **Fija un plazo general para la reexpedición, destrucción o tratamiento: 60 días.**
- **Regula específicamente la posibilidad de realizar rechazos parciales de productos de origen no animal.**
- **Mayor transparencia: costes y financiación**

ART 47 A 64:
CONTROLES DE LAS MERCANCÍAS EN LOS PUESTOS DE CONTROL FRONTERIZOS (BCPs)

- **Animales, POA, subproductos, material reproductivo**
- **Vegetales sujetos a controles fitosanitarios**
- **PONAs sujetos a medidas de intensificación**

LISTAS POSITIVAS (Acto de ejecución)

+

- **Medidas de emergencia y clausulas de salvaguardia**
- **Condiciones especiales de importación**

OPCIONAL: Acto delegado - Productos compuestos u otros productos de riesgo identificado

ART 44 a 46:
CONTROLES DE LAS MERCANCÍAS NO SUJETAS A CONTROLES EN LOS BCPs

Controles regulares y con la frecuencia apropiada teniendo en cuenta:

- Riesgos
- Indicios de error al consumidor (naturaleza, composición, cualidades, cantidad, duración, método de fabricación, lugar de origen, etc)
- Historial cumplimiento
- Controles previos
- Garantías del tercer país

- ❑ PUNTO DE ENTRADA
- ❑ PUESTO DE CONTROL FRONTERIZO
- ❑ PUNTO DE DESPACHO A LIBRE PRÁCTICA
- ❑ DEPÓSITOS E INSTALACIONES DEL OPERADOR
- ❑ LUGAR DE DESTINO

ART 54: FRECUENCIA DE CONTROLES

- ✓ **CONTROL DOCUMENTAL 100% PARTIDAS**
- ✓ **CONTROL DE IDENTIDAD según riesgo**
- ✓ **CONTROL FÍSICO según riesgo (acto de ejecución)**
  - ❑ **Animales, carnes y despojos comestibles: VETERINARIO OFICIAL**
  - ❑ **Animales acuáticos, resto de productos de origen animal, subproductos y material reproductivo: VETERINARIO OFICIAL O PERSONAL FORMADO**
  - ❑ **Vegetales y productos vegetales:INSPECTOR OFICIAL DE SANIDAD VEGETAL**

DECISIÓN SOBRE LAS PARTIDAS

- **CONTROL FÍSICO:**
  - **Animales, carnes y despojos comestibles: VETERINARIO OFICIAL**
  - **Animales acuáticos, resto de productos de origen animal, subproductos y material reproductivo: VETERINARIO OFICIAL O PERSONAL FORMADO**

- **DECISIÓN (IMSOC): si se refiere a animales, productos de origen animal, productos reproductivos y subproductos animales**
  - ***EXCEPCIÓN: Productos de la pesca y moluscos bivalvos, equinodermos, tunicados y gasterópodos marinos vivos: Personal específicamente formado y designado***

DESIGNACIÓN DE LOS PUESTOS DE CONTROL FRONTERIZOS

- **Requisitos mínimos (art. 64-- Acto de ejecución)**
- **EM notificará las propuestas**
- **3 meses: Comisión comunicará si designación supeditada a un control in situ y la fecha de realización (máximo 6 meses desde que se notifica la propuesta)**
- **3 meses desde inspección in situ: Comisión comunicará el resultado de la inspección**
- **EM finalmente será quien realice la designación --- Publicación en la web**
- **Primer momento: Retirarán las autorizaciones y se designarán "automáticamente" de nuevo como PCF siempre que cumplan los requisitos mínimos**

Art 51.1

Acto delegado

Transporte ulterior
Transbordos
Tránsitos

- Transporte ulterior (PONA)
- Transbordos (POA):
  - Importación: 3d (aeropuerto) o 30d (puerto)
  - Tercer país: 90d
  - CD sobre copias
  - CI y CF en PIF de destino (salvo sospecha)
- Transbordos PONA (art 47.1 d), e) y f)):
  - Importación: 90 d (CD según riesgo y CI y CF si sospecha)
- Tránsito (POA):
  - Requisitos SA
  - CD + CI
  - Precintado
  - 30 d
- Tránsito (PONA): CD+CI+CF sg normativa
- Aplicación: 14/12/19

Art 54.3 y 54.4

Acto de ejecución

Criterios para determinar o modificar los índices de frecuencia de los controles

1. **Información recabada por la Comisión**
2. **Informes de expertos de la Comisión**
3. **Historial del operador**
4. **Información IMSOC**
5. **Evaluaciones científicas**
6. **Resto de información**

Frecuencias: Propuesta

- **CI no necesariamente del 100%**
- **IMSOC (monitorización)**
- **CF**

Level of risk	Frequency of physical check
High risk	30 %
Moderate risk	15 %
Low risk	10 %
Very low risk	1 %

PERFIL POR TIPO DE MERCANCÍA

Category of goods	Frequency of physical check
- Meat preparations for human consumption (HC) - Poultry meat and poultry meat products for HC - Eggs and egg products for HC - Rabbit meat, game meat, and their meat products for HC - Milk and milk products for HC - Fishery products from aquaculture and bivalve molluscs for HC - Honey for HC	High risk 30 %
- Ungulate fresh meats and their meat products for HC - Fishery products other than from aquaculture for HC - Composite products which are not shelf-stable - Hatching eggs	Moderate risk 15 %
- Gelatine and collagen for HC - Frog legs and snails for HC - Casings - Composite products which are shelf stable - Semen and embryos - Animal by-products	Low risk 10 %
- Highly refined products for HC - Samples	Very low risk 1%

AJUSTE POR PAÍS

Initial value from goods profile	New value if matching an entry in the list
30 %	50 %
15 %	30 %
10 %	15 %
1 %	10 %

Art 58

Acto de ejecución

Formato, requisitos temporales y normas específicas para la utilización del DSCE

1. **PRENOTIFICACIÓN: 1 día laborable**
2. **EXCEPCIONES (Razones logísticas): 4 horas**

Art 77.1 h)

Acto delegado

Normas para el control de las partidas originarias de la Unión que vuelven a esta tras una denegación de entrada por un tercer país

1. Certificado original o copia autenticada
2. Declaración de AC tercer país indicando motivos rechazo, lugar y fecha de la descarga y la nueva carga y confirmando:
   a. Establ. bajo control oficial
   b. Almacenamiento higiénico y tª adecuada
   c. Manipulación higiénica
   d. Ninguna manipulación

   (No si precinto intacto+ garantías del mantenimiento de condiciones)
3. Declaración AC de destino (si origen o destino otro EM)

CD+ CI (CF sospecha)

Art 126

Acto de delgado (facultad)

Condiciones para la introducción

1. **Mediante código NC**
2. **País o región listados (POA, incluyendo carne de reptil, insectos e insectos vivos , PC)**
3. **Prod. del anexo III R853/2004 y brotes: Expedidos, obtenidos o preparados desde establec autorizados (excepciones)**
4. **Certificado (POA , brotes y semillas de brotes y determinados PC) o atestación privada (resto de PC)**

EXCEPCIONES LISTAS ESTABLECIMIENTOS:

- Producción primaria
- Operaciones de transporte
- Almacenamiento de POA sin condiciones de almacenamiento a tª controlada
- Producción de:
  - ✓ sulfato de condroitina altamente refinado
  - ✓ Ac. hialurónico
  - ✓ Productos de cartílago hidrolizado
  - ✓ Quitosano
  - ✓ Glucosamina
  - ✓ Cuajo
  - ✓ Silicona
  - ✓ Aminoácidos

LISTADO DE ESTABLECIMIENTOS:

- Solicitud
- Establecimientos donde se manipulan las materias primas cumplen requisitos pertinentes
- Establecimiento sólo manipula materias primas procedentes de países que disponen de un plan de vigilancia de residuos
- Sujetos a controles regulares y efectivos
- AC con poderes legales para impedir exportación en caso de que el establ. no cumpla requisitos

LISTADO DE ESTABLECIMIENTOS:

- Se tendrá en cuenta los antecedentes del país:
  - Requisitos de higiene y APPCC y capacidad para aplicar dichos requisitos
  - Cumplimiento de requisitos de importación
  - Cooperación y la confianza de las AC
  - Existencia de un acuerdo comercial o sanitario con la UE
- Puntos de contacto: 7 días para objeciones
- Autorizada la importación 1d después de su publicación
- Expedición de certificados: al día siguiente de su publicación

ESTABLECIMIENTOS Y ZONAS DE PRODUCCIÓN:

- CF, carne picada, preparados de carne, prod. cárnicos, CSM y materias p. para gelatina y colágeno: matadero, establ. manipulación carne de caza, sala despiece, establ. manipulación de productos de la pesca listados

- Moluscos bivalvos, equinodermos, tunicados y gasterópodos marinos vivos: Zonas de producción listadas
  - Pectínidos y no filtradores y gasterópodos: Zonas sin clasificar

PRODUCTOS COMPUESTOS: REQUISITOS

- **POA procedentes de establecimientos listados**
- **Si deben transportarse y almacenarse a temperatura controlada: proceder de países autorizados a exportar cada uno de los POA**
- **No requerimientos temperatura:**
  - **Contienen carne procesada: proceder de un país autorizado para exportar productos cárnicos**
  - **Contienen otros productos (Anexo III R853/2004): proceder de un país autorizado a exportar PC, PL, prod. a base de calostro, PP, ovoproductos y figure en la Decisión 2011/163**
  - **Certificado o atestación (si no contienen carne y son estables a tª ambiente)**

ATESTACIÓN PRIVADA

- **Expedido por el importador**
- **Si exento de controles en el BCP: en el momento de la comercialización**
- **Certificar:**
  - ✓ **Cumplimiento requisitos R178/2002, R852/2004 y R853/2004**
  - ✓ **Las condiciones específicas de entrada**
- **Dar fe:**
  - ✓**País autorizado a exportar productos cárnicos,PL, prod. a base de calostro, PP, ovoproductos**
  - ✓**Establecimiento productos cumple R852/2004**
  - ✓**No necesita transporte o almacenamiento a tª controlada**
  - ✓**POA proceden de países y establecimientos autorizados (se indicará el nº autorización)**
  - ✓**Procesos experimentados**
  - ✓**Información sobre expedidor y el destinatario**


PIF
MUCHAS GRACIAS